

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Главного управления
МЧС России по Чукотскому
автономному округу

ПОЛКОВНИК


В.И. Данилов

«17» марта 2022 года

Доклад
правоприменительной практики по направлениям
контрольно – надзорной деятельности Главного управления МЧС России
по Чукотскому автономному округу за 2021 год.

1. Обстановка с пожарами и их последствиями на территории Чукотского автономного округа, проведение контрольно – надзорных мероприятий и лицензионная деятельность за 2021 год.

Уважаемые коллеги! на территории Чукотского автономного округа произошло 120 пожаров, в аналогичном периоде прошлого года (далее - АППГ) 150 пожаров, снижение на 20 %.

Ущерб от пожаров составил 9065,1 тыс. руб. за АППГ – 16398,7 тыс. руб., (снижение на 45%)

На пожарах погибло 17 человек, АППГ – 1 человек, увеличение в 17 раз, из них детской гибели 6, АППГ – 0 (рост на 100%). Травмировано 6 человек, АППГ – 7 человек, (снижение на 14,3%), из них 0 несовершеннолетних, АППГ – 0, (уровень прошлого года). На пожарах спасено 6 человек, АППГ – 52 человека, снижение спасённых на пожарах на 88,5%.

В городах и посёлках городского типа округа произошло 83 пожара, АППГ 117, снижение на 29%. При этом ущерб за 2021 год составил 8419,8 тыс. рублей, АППГ – 14179,9 тыс. рублей, снижение на 41%, получили травмы 3 человека АППГ 6, снижение на 50%, погибло – 3 АППГ – 0, рост на 100%.

Пожаров, произошедших на объектах, охраняемых подразделениями ГПС, не зарегистрировано.

В сельской местности в 2021 году произошло 37 пожаров, АППГ - 33, рост на 12,1%, погибло 14 человек АППГ – 1, увеличение в 14 раз. Сумма материального ущерба в 2021 году составила 645,3 тыс. рублей, в 2020 году 2218,7 тыс. рублей, снижение на 71%, получили травму 3 человека АППГ 1, увеличение в 3 раза.

По причинам возникновения пожары распределились следующим образом: поджоги – 1 пожар АППГ – 6 (снижение на 83,3%); нарушение правил эксплуатации электрооборудования – 24 пожара АППГ – 25 (снижение на 4%); нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок – 2 АППГ – 1 (рост на 100%); нарушение правил эксплуатации печей – 11 пожаров АППГ – 10 (рост на 10%); нарушение правил эксплуатации транспортных средств – 5 пожаров АППГ – 5 (уровень прошлого года); неосторожное обращение с огнём – 57 пожаров АППГ – 56 (рост на 2%); неосторожное обращение с огнём детей – 5 пожаров АППГ – 13 (снижение на 62%); прочее – 10 пожаров АППГ – 33 (снижение на 70%); нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования – 1 пожар АППГ – 1 (уровень прошлого года); неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса производства – 1 пожар АППГ – 0 (рост на 100%).

Основными объектами возникновения пожаров явились: здания производственного назначения – 3 АППГ – 1 (увеличение в 3 раза); складские здания, сооружения – 1 АППГ – 4 (снижение на 75%); административные здания – 1 АППГ – 1 (уровень прошлого года); здания жилого назначения – 40 АППГ – 30 (снижение на 33,3%); транспортные средства – 8 АППГ – 10 (снижение на 20%); предприятия торговли – 1 АППГ – 1 (уровень прошлого года); прочее объекты – 27 АППГ – 41 (снижение на 34,1%); места открытого хранения веществ, материалов – 32 АППГ – 50 (снижение на 36%); здания учебно-воспитательного назначения – 1

АППГ – 1 (уровень прошлого года); сооружения для хранения автомобилей – 6 АППГ – 9 (снижение на 33,3%); здания, помещения здравоохранения и социального обслуживания населения – 0 АППГ - 1 (снижение на 100%); здания, сооружения сельскохозяйственного назначения - 0 АППГ - 1 (снижение на 100%).

За отчётный период на территории Чукотского автономного округа произошло снижение количества травмированных людей при пожарах, а именно в Провиденском городском округе, городском округе Певек и Анадырском муниципальном районе. Рост количества травмированных людей при пожарах допущен в городском округе Анадырь, в Билибинском и Чукотском муниципальных районах.

Также в Билибинском, Анадырском, Чукотском муниципальных районах и Провиденском городском округе допущен рост количества погибших людей на пожарах.

Пожаров на объектах МВД, МЧС, органов исполнительной власти за 12 месяцев 2021 года не допущено.

На территории Чукотского автономного округа, пожаров в организациях охраняемых специальными подразделениями пожарной охраны не произошло.

Крупных пожаров в 2021 году на территории Чукотского автономного округа не зарегистрировано.

В целях недопущения пожаров, выявления и устранения нарушений обязательных требований, в 2021 году спланировано и проведено 188 плановых проверок соблюдения требований пожарной безопасности на объектах надзора. Общее количество проверок было увеличено на 54 % в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в 2020 году - 122 проверки).

Процент реализации плана плановых проверок составил 100 % АППГ: 19,6 %).

Проведена 41 внеплановая проверка (АППГ: 31).

Выявлено по результатам проверок 837 нарушений (АППГ: 152).

Отмечается повышение степени реализации предписаний органов федерального государственного пожарного надзора до 97,4% за 2021 год.

В целях более полной оценки противопожарного состояния объектов, полученных в результате правоприменительной деятельности, приведу статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований пожарной безопасности на объектах защиты.

В ходе проведённых надзорных мероприятий выявлено 837 нарушения требований пожарной безопасности, в том числе связанных с:

- возможной причиной возникновения пожара – 101, что составляет 12,06% от общего числа нарушений;

- обеспечением безопасности людей – 525, что составляет 62,72% от общего числа нарушений.

- ограничением распространения пожара – 104, что составляет 12,42% от общего числа нарушений;

- созданием условий для успешного тушения пожара – 107, что составляет 12,78% от общего числа нарушений.

Следует отметить, что проблемным вопросом явилось недостаточное финансирование со стороны руководителей организаций на обеспечение

противопожарной защиты, что касаясь в полном объеме не выделяются денежные средства на обслуживание автоматической пожарной сигнализации, закупку (перезарядку) первичных средств пожаротушения, прохождения обучения по пожарно – техническому минимуму.

Неотъемлемой частью правоприменительной деятельности является административная практика по пресечению нарушений обязательных требований пожарной безопасности.

С начала года государственными инспекторами по пожарному надзору Главного управления МЧС России по Чукотскому автономному округу составлено 149 протоколов об административных правонарушениях, АППГ 79, увеличение на 89 % из них:

на граждан 22 протокола, АППГ 26, снижение на 15,4%;

на должностных лиц 90 протоколов, АППГ 30 увеличение в 3 раза;

на юридических лиц 37 протоколов, АППГ 23 увеличение на 61%.

Всего было вынесено 103 постановления о назначении наказания в виде предупреждения 45 постановлений в виде штрафа на сумму 559 тыс. руб., из них:

на граждан 8 постановлений на сумму 23 тыс. руб.;

на должностных лиц 35 постановлений на сумму 236 тыс. руб.;

на юридических лиц 2 постановления на сумму 300 тыс. руб.

Прекращено в связи со смертью 2 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа в отношении 2 граждан на общую сумму 4000 рублей.

В УФССП для принудительного взыскания штрафа направлено 1 постановление на сумму 3 тыс. рублей, взыскан 1 штраф на сумму 3 тыс. рублей.

Всего добровольно исполнено 40 постановлений о назначении наказания в виде штрафа на сумму 546 тыс. рублей, что составляет 98% от общей суммы, назначенной в виде штрафа.

За 2021 год в отношении субъектов предпринимательства было возбуждено 2 административных дела, что составило 3,4% от общего числа возбужденных дел.

В области гражданской обороны проведено 5 плановых проверок и 1 внеплановая проверка, составлено и направлено в суд 2 административных дела. Должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов в размере 5000 и 10000 рублей.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проведено 5 плановых проверок и 3 внеплановые проверки, составлено и направлено в суд 2 административных материала. Должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов в размере 5000 и 10000 рублей.

Также Главным управлением в течение 2021 года проводилась работа по осуществлению лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а так же по тушению пожаров. На территории Чукотского автономного округа лицензии МЧС России на осуществление видов деятельности в области пожарной безопасности имеет 27 лицензиатов

В течение 2021 года проведено 4 плановые и 2 внеплановые проверки лицензиатов АППГ 0, увеличение на 100 %. (Увеличение количества проверок лицензиатов произошло в связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Обратилось 4 соискателя лицензий с заявлением на предоставление (переоформление) лицензии по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, тушение пожаров в населенных пунктах и на производственных объектах. Рассмотрено 6 заявлений, принято 3 решения о предоставлении лицензии, 1 решение о переоформлении лицензии, 1 решение об отказе в предоставлении лицензии и 1 заявление с документами направлено на устранение недостатков.

В течении 2021 года проверки по контролю за оборотом продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности не проводились.

Организации, производящие и выпускающие продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, на территории округа отсутствуют.

В целях стабилизации обстановки с пожарами и их последствиями на территории Чукотского автономного округа необходимо соблюдать следующие правила пожарной безопасности:

не оставляйте без присмотра включенные в электросеть бытовые электроприборы;

эксплуатируйте электроприборы в соответствии с требованиями инструкций по эксплуатации заводов-изготовителей;

следите за неисправностью электропроводки, не пользуйтесь поврежденными электроприборами, электророзетками;

не включайте в одну электророзетку одновременно несколько мощных потребителей электроэнергии, перегружая электросеть;

не эксплуатируйте электросветильники со снятыми защитными плафонами;

не пользуйтесь в помещении источниками открытого огня (свечи, спички, факела и т.д.);

в квартирах жилых домов и комнатах общежитий запрещается устраивать различного рода производственные и складские помещения, в которых применяются и хранятся пожароопасные и взрывопожароопасные вещества и материалы;

запрещается загромождать пути эвакуации (лестничные клетки, лестничные марши, коридоры) различными материалами, изделиями, оборудованием;

запрещается устраивать на лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовые (чуланы), а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель и горючие материалы.

Руководителям организаций предприятий необходимо соблюдать следующие требования пожарной безопасности:

очищать вытяжные устройства (шкафов, окрасочных, сушильных камер и др.), аппаратов и трубопроводов от пожароопасных отложений с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

обеспечивать исправное состояние искрогасителей, искроуловителей, систем защиты от статического электричества;

своевременно производить очистку проездов, подъездов к строениям пожарных автомобилей;

обеспечивать содержание наружных пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, а также ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии;

двери чердачных помещений, а также технических этажей, подполий и подвалов, в которых по условиям технологии не предусмотрено постоянное пребывание людей, закрываются на замок. На дверях указанных помещений размещается информация о месте хранения ключей.

При обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и др.) должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам, лицам без гражданства необходимо:

немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану с указанием наименования объекта защиты, адреса места его расположения, места возникновения пожара, а также фамилии сообщаемого информацию;

принять меры по эвакуации людей, а при условии отсутствия угрозы жизни и здоровью людей меры по тушению пожара в начальной стадии.

Доклад закончил, благодарю за внимание!

2. Доклад по правоприменительной деятельности в области государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях за 2021 год.

В Чукотском автономном округе государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется Центром ГИМС ГУ МЧС России по Чукотскому автономному округу и его территориальными подразделениями.

В 2021 году на территории Чукотского автономного округа зарегистрировано 2 происшествия на водных объектах (АППГ – 4), в которых погибли 2 человека (АППГ – 4).

В целях повышения уровня безопасности жизни людей на водных объектах, на территории Чукотского автономного округа Главным управлением МЧС России по

Чукотскому автономному округу совместно с органами местного самоуправления реализуется комплекс профилактических мероприятий, в том числе проводятся инструктажи, беседы о мерах безопасного поведения на водных объектах, обучение мерам безопасности граждан Чукотского автономного округа при нахождении на водных объектах. Осуществляется работа по освещению в СМИ информации о соблюдении мер безопасного поведения на водных объектах и действиях при происшествиях на воде.

В 2021 году проведено 435 профилактических патрулирований водных объектов в местах небезопасных для нахождения людей, жителям округа вручено 600 памяток по соблюдению мер безопасности при нахождении на водоемах и способам оказания первой помощи, проинструктировано 166 человек, проведено 35 сходов граждан.

На сайте Главного управления МЧС России по Чукотскому автономному округу размещена информация, а также материалы по соблюдению мер безопасности на водных объектах. В средствах массовой информации проведено 955 выступления с освещением правил безопасного поведения на водоемах и причин возникновения происшествий на водных объектах.

Инспекторами ГИМС проведено 435 рейдов и патрулирований по осуществлению надзора за эксплуатацией маломерных судов. При проведении патрулирований, а также осуществлении регистрации и освидетельствовании маломерных судов инспекторами ГИМС было проинформировано более 850 судовладельцев маломерных судов по правилам эксплуатации маломерных судов.

В зимний период инспекторами ГИМС проведено 135 рейдов и патрулирований по осуществлению надзора за эксплуатацией ледовых переправ. Всего на территории Чукотского автономного округа было допущено к эксплуатации 31 ледовая переправа.

В 2021 году инспекторами ГИМС было проведено 435 рейдов, патрулирования и профилактических выезда (АППГ - 433), в том числе со спасателями 152 мероприятий (АППГ- 152).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России по Чукотскому автономному округу выявлено 27 правонарушений. На правонарушителей было наложено 1 предупреждений и 26 штрафов.

Основными видами правонарушений являются:

ст. 11.8.1. Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном – 15 случаев (55%);

ст. 11.7. Нарушение правил плавания 10 случаев (37%);

ст. 11.10. Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров – 1 случая (4 %);

ст. 11.11. Нарушение правил погрузки и разгрузки судов – 0 случай (0 %).

Основными требованиями, предъявляемыми Государственной инспекцией по маломерным судам к судоводителям, является:

- наличие удостоверения на право управления маломерным судном;

- наличие судового билета (или его копии заверенную в установленном порядке);
- наличие спасательных жилетов по количеству людей, находящихся на судне;
- исправное и прошедшее освидетельствование судно;
- соблюдение судоводителями правил плавания на маломерных судах.

В рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности и установления единых подходов к реализации контрольно-надзорных функций Государственной инспекции по маломерным судам по надзору за маломерными судами, с 1 января 2021 года вступили в силу новые Правила пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 06.07.2020 №487.

Правила устанавливают порядок пользования маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях (далее - маломерные суда) на водных объектах Российской Федерации. Данные Правила пользования маломерными судами относятся к судам, длина которых не превышает 20 метров и общее количество людей на них не более 12. Правила уточняют обязательные требования по использованию индивидуальных спасательных средств, а также требования к лицам, управляющим маломерными судами, не подлежащими государственной регистрации.

Пользование маломерными судами разрешается после их государственной регистрации в реестре маломерных судов, нанесения идентификационных номеров и освидетельствования (кроме судов, не подлежащих государственной регистрации), при соблюдении установленных производителем судна или указанных в судовом билете условий, норм и технических требований по пассажироместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой судно может эксплуатироваться, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, огнями, навигационным и другим оборудованием.

К управлению маломерными судами, подлежащими государственной регистрации в реестре маломерных судов, допускаются лица, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами.

Каждое маломерное судно должно всегда следовать с безопасной скоростью с тем, чтобы оно могло предпринять действия для предупреждения столкновения и могло быть остановлено в пределах расстояния, требуемого при существующих обстоятельствах и условиях.

При движении в границах портов, пристаней, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей и других мест массового отдыха населения на водных объектах, около судов, занятых водолазными работами, безопасная скорость должна исключать волнообразование, которое может вызвать повреждение других судов, плавучих средств, гидротехнических и причальных сооружений.

Особое внимание в Правилах уделено вопросам безопасности людей при нахождении на маломерных судах, в том числе, не подлежащих государственной регистрации.

При плавании должны быть одеты в индивидуальные спасательные средства:

а) лица, находящиеся на водных мотоциклах (гидроциклах) либо на буксируемых маломерными судами устройствах (водных лыжах, вейкбордах, подьеПри мно-буксировочных системах, а также надувных буксируемых и иных устройствах);

б) лица, находящиеся во время движения на беспалубных маломерных судах длиной до 4 метров включительно;

в) лица, находящиеся на открытой палубе маломерного судна либо на беспалубных маломерных судах во время шлюзования или прохождения акватории порта;

г) дети до 12-летнего возраста, находящиеся вне судовых помещений.

Применяемые на маломерном судне индивидуальные спасательные средства должны соответствовать размеру и массе лиц, их использующих, и при применении должны быть застегнуты и обеспечивать закрепление на теле пользователя, исключаящее самопроизвольное снятие при падении в воду.

При плавании на маломерных судах запрещается эксплуатация маломерных судов при несоответствие нормам комплектации и оборудования судна, установленным техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности маломерных судов".

Правила плавания для маломерных судов должны соблюдать все судоводители, на всех маломерных судах. Не зависимо от того - подлежит ли судно регистрации. Не зависимо от того - есть ли у них удостоверение судоводителя.