

**Доклад  
правоприменительной практики по направлениям  
контрольно – надзорной деятельности Главного управления МЧС России  
по Чукотскому автономному округу за 2020 год.**

**1. Обстановка с пожарами и их последствиями на территории Чукотского автономного округа, проведение контрольно – надзорных мероприятий и лицензионная деятельность за 2020 год.**

**Уважаемые коллеги!** За 2020 год на территории Чукотского автономного округа зарегистрировано 150 пожаров, за аналогичный период прошлого года 178 пожаров (снижение на 15,7%). При пожарах погиб 1 человек, за аналогичный период прошлого года 3 человека (снижение погибших составило 66,6%), детской гибели не допущено, за АППГ – 1 (снижение на 100%), травмы получили 7 человек за аналогичный период прошлого года 4 человека (снижение на 75%).

В результате пожаров был причинён материальный ущерб в размере 16,3 млн. рублей, увеличение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 100% АППГ – 2,4 млн. рублей.

На объектах предпринимательства в 2020 году зарегистрирован 1 пожар, в Чукотском муниципальном районе. Гибели и травмирования людей не допущено, материальный ущерб составил 192 тыс. руб. Объектом пожара явился: магазин со смешанным ассортиментом товаров.

Пожары произошли:

- Чукотский МР с. Лаврентия – магазин со смешанным ассортиментом «Сюрприз», владельцы: ИП Кымыльгин Александр Сергеевич.

Причиной возникновения пожара явилось: нарушение правил технической эксплуатации электрооборудования.

В целях недопущения пожаров, выявления и устранения нарушений обязательных требований, в 2020 году спланировано и проведено 24 плановые и 32 внеплановые проверки соблюдения требований пожарной безопасности на объектах надзора. Общее количество проверок было снижено в связи с отменой проведения проверок согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». За 2019 год проведено 214 плановых и 145 внеплановых проверок объектов надзора.

Отмечается повышение степени реализации предписаний органов федерального государственного пожарного надзора до 97,4% за 2020 год.

В целях более полной оценки противопожарного состояния объектов, полученных в результате правоприменительной деятельности, приведу статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований пожарной безопасности на объектах защиты.

В ходе проведённых надзорных мероприятий выявлено 152 нарушения требований пожарной безопасности, в том числе связанных с:

- возможной причиной возникновения пожара – 39, что составляет 25,6% от общего числа нарушений;
- обеспечением безопасности людей – 79, что составляет 51,9% от общего числа нарушений.
- ограничением распространения пожара – 30, что составляет 19,7% от общего числа нарушений;
- созданием условий для успешного тушения пожара – 4, что составляет 2,6% от общего числа нарушений.

Следует отметить, что проблемным вопросом явилось недостаточное финансирование со стороны руководителей организаций на обеспечение противопожарной защиты, что касаясь в полном объеме не выделяются денежные средства на обслуживание автоматической пожарной сигнализации, закупку (перезарядку) первичных средств пожаротушения, прохождения обучения по пожарно – техническому минимуму.

Неотъемлемой частью правоприменительной деятельности является административная практика по пресечению нарушений обязательных требований пожарной безопасности.

Неотъемлемой частью правоприменительной деятельности является административная практика по пресечению нарушений обязательных требований пожарной безопасности.

К административной ответственности за 2020 год было привлечено 58 лиц, нарушивших требования пожарной безопасности (за 2019 год - 170, увеличение на 15%), в том числе 24 должностных лиц (за 2019 года - 111, увеличение на 19,4%), 26 граждан (за 2019 год – 20, снижение на 20%) и 8 юридических лиц (за 2019 год - 39, увеличение на 30%). В общем, за 2020 год было вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 80 тысяч рублей.

За 2020 год в отношении субъектов предпринимательства было возбуждено 2 административных дела, что составило 3,4% от общего числа возбуждённых дел.

В виде предупреждения было вынесено 36 постановлений о назначении административного наказания (62% от общего количества вынесенных постановлений в виде предупреждения) и 22 (38% от общего количества вынесенных постановлений в виде штрафа) в виде штрафа на сумму 80 тыс. руб. Теперь рассмотрим вопросы надзора о области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В течении 2020 года надзорными органами Главного управления МЧС России по Чукотскому автономному округу в области гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций проводился комплекс

профилактических мероприятий на предприятиях, организациях округа, а также проводятся плановые и внеплановые проверки.

В области гражданской обороны плановые и внеплановые проверки не проводились.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проведена 1 плановая проверка, составлен и направлен в суд 1 административный материал. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 10000 рублей.

Также Главным управлением в течении 2020 года проводилась работа по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности (по тушению пожаров и обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений), а также контроль за лицензиатами.

На территории Чукотского автономного округа зарегистрировано:

- 7 организации, имеющих лицензию на осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

- 16 организации (индивидуальных предпринимателей) имеющих лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

За 2020 год по 1 виду деятельности проведено 5 проверок, за аналогичный период прошлого года проведено 13 проверок, по 2 виду деятельности проведены 3 проверки, за аналогичный период прошлого года 1 проверка.

В заключении раздела лицензирования хочу довести информацию, касаемую новых требования при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

С 01.01.2021 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», так в соответствии с пунктом 4 лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности являются:

а) наличие у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;

б) наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности", прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом "Об обеспечении единства измерений", и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

в) наличие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работников (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры, имеющих:

высшее или среднее профессиональное образование в области лицензируемой деятельности, либо прошедших профессиональное обучение в области лицензируемой деятельности;

минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года;

г) прохождение лицами, указанными в подпункте "в" настоящего пункта, не реже 1 раза в 5 лет обучения в области лицензируемой деятельности применительно к выполняемым работам (оказываемым услугам) по дополнительным профессиональным программам, программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих;

д) выполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Так же с 01 января 2021 года прекратили своё действие 164 документа, содержащие обязательные требования пожарной безопасности, соблюдение которых оценивается органами ФГПН и лицензионного контроля. Кроме того, в указанное количество не включены акты и их отдельные положения, которые ранее вносили изменения и дополнения в отменяемые постановления Правительства РФ, ведомственные приказы, нормы пожарной безопасности, строительные нормы и правила.

Список отменяемых с 1 января 2021 года нормативных актов федерального и ведомственного уровня в области пожарной безопасности приведен в постановлении Правительства РФ от 11 июля 2020 года № 1034.

С 01 января 2021 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Ниже приведены некоторые изменения в новые правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – ППР в РФ).

Старые ППР в РФ содержат 22 раздела и 8 приложений (№ 1, 2, 2 (1), 3, 4, 5, 6, 7). В новых же ППР в РФ к ранее существовавшим двадцати двум разделам с частично изменёнными названиями добавилось два новых раздела:

раздел XXIII «Применение и реализация пиротехнических изделий бытового назначения»;

раздел XXIV «Применение специальных сценических эффектов, пиротехнических изделий и огневых эффектов при проведении концертных и спортивных мероприятий с массовым пребыванием людей в зданиях и сооружениях».

В указанных разделах наряду с требованиями пожарной безопасности, перешедшими из других разделов старых ППР в РФ, изложены и абсолютно новые требования. Также значительные изменения претерпела и структура приложений. С 01 января 2021 отсутствуют требования к форме наряда-допуска на выполнение огневых работ (приложение №4 старых ППР в РФ). Требования к сведениям, которые должны содержаться в указанном наряде, теперь изложены в пункте 372 новых ППР в РФ. В новом же приложении №4 содержатся требования к Порядку использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов.

С 01 января 2021 вводится требование о необходимости разработки Паспорта территории организации отдыха детей и их оздоровления, а также территории садоводства или огородничества, подверженных угрозе лесных пожаров. Форма паспорта установлена приложением №9, а требования к необходимости и порядку разработки указанного Паспорта определены разделом XX новых ППР в РФ «Порядок оформления паспорта населенного пункта, паспорта территории». При этом в случае нахождения детского лагеря, объектов садоводства или огородничества на территории населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров, в соответствии с административно-территориальным делением паспорт составляется только на населенный пункт. Указанный паспорт оформляется также и для садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений физических лиц, не прошедших реорганизацию в соответствии с частью 1 статьи 54 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Доклад закончил, благодарю за внимание!**

## **2. Доклад по правоприменительной деятельности в области государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях за 2020 год.**

**Уважаемые коллеги!** В Чукотском автономном округе государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется Центром ГИМС ГУ МЧС России по Чукотскому автономному округу и его территориальными подразделениями.

В 2020 году на территории Чукотского автономного округа зарегистрировано 4 происшествия на водных объектах (АППГ – 4), в которых погибли 4 человека (АППГ – 4).

В целях повышения уровня безопасности жизни людей на водных объектах, на территории Чукотского автономного округа Главным управлением МЧС России по Чукотскому автономному округу совместно с органами местного самоуправления реализуется комплекс профилактических мероприятий, в том числе проводятся инструктажи, беседы о мерах безопасного поведения на водных объектах, обучение мерам безопасности граждан Чукотского автономного округа при нахождении на

водных объектах. Осуществляется работа по освещению в СМИ информации о соблюдении мер безопасного поведения на водных объектах и действиях при происшествиях на воде.

В 2020 году проведено 217 профилактических патрулирований водных объектов в местах небезопасных для нахождения людей, жителям округа вручено 590 памяток по соблюдению мер безопасности при нахождении на водоемах и способам оказания первой помощи, проинструктировано 1254 человека, проведено 24 схода граждан.

На сайте Главного управления МЧС России по Чукотскому автономному округу размещена информация, а также материалы по соблюдению мер безопасности на водных объектах. В средствах массовой информации проведено 324 выступления с освещением правил безопасного поведения на водоемах и причин возникновения происшествий на водных объектах.

Инспекторами ГИМС проведено 218 рейдов и патрулирований по осуществлению надзора за эксплуатацией маломерных судов. При проведении патрулирований, а также осуществлении регистрации и освидетельствовании маломерных судов инспекторами ГИМС было проинформировано более 800 судовладельцев маломерных судов по правилам эксплуатации маломерных судов.

В зимний период инспекторами ГИМС проведено 67 рейдов и патрулирований по осуществлению надзора за эксплуатацией ледовых переправ. Всего на территории Чукотского автономного округа было допущено к эксплуатации 31 ледовая переправа.

В 2020 году инспекторами ГИМС было проведено 435 рейда, патрулирования и профилактических выезда (АППГ - 428), в том числе со спасателями 154 мероприятий (АППГ- 154).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России по Чукотскому автономному округу выявлено 25 правонарушений. На правонарушителей было наложено 13 предупреждений и 12 штрафов.

Основными видами правонарушений являются:

ст. 11.8.1. Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном – 16 случаев (64%);

ст. 11.7. Нарушение правил плавания 5 случаев (20%);

ст. 11.10. Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров – 3 случая (12%);

ст. 11.11. Нарушение правил погрузки и разгрузки судов – 1 случай (4%).

Основными требованиями, предъявляемыми Государственной инспекцией по маломерным судам к судоводителям, является:

- наличие удостоверения на право управления маломерным судном;
- наличие судового билета (или его копии);
- наличие спасательных жилетов по количеству людей, находящихся на судне;
- исправное и прошедшее освидетельствование судно;
- соблюдение судоводителями правил плавания на маломерных судах.

В рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности и установления единых подходов к реализации контрольно-надзорных функций Государственной инспекции по маломерным судам по надзору за маломерными судами, с 1 января 2021 года вступают в силу новые Правила пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 06.07.2020 №487.

Правила устанавливают порядок пользования маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях (далее - маломерные суда) на водных объектах Российской Федерации. Данные Правила пользования маломерными судами относятся к судам, длина которых не превышает 20 метров и общее количество людей на них не более 12. Правила уточняют обязательные требования по использованию индивидуальных спасательных средств, а также требования к лицам, управляющим маломерными судами, не подлежащими государственной регистрации.

Пользование маломерными судами разрешается после их государственной регистрации в реестре маломерных судов, нанесения идентификационных номеров и освидетельствования (кроме судов, не подлежащих государственной регистрации), при соблюдении установленных производителем судна или указанных в судовом билете условий, норм и технических требований по пассажироместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой судно может эксплуатироваться, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, огнями, навигационным и другим оборудованием.

К управлению маломерными судами, подлежащими государственной регистрации в реестре маломерных судов, допускаются лица, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами.

Каждое маломерное судно должно всегда следовать с безопасной скоростью с тем, чтобы оно могло предпринять действия для предупреждения столкновения и могло быть остановлено в пределах расстояния, требуемого при существующих обстоятельствах и условиях.

При движении в границах портов, пристаней, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей и других мест массового отдыха населения на водных объектах, около судов, занятых водолазными работами, безопасная скорость должна исключать волнообразование, которое может вызвать повреждение других судов, плавучих средств, гидротехнических и причальных сооружений.

Особое внимание в Правилах уделено вопросам безопасности людей при нахождении на маломерных судах, в том числе, не подлежащих государственной регистрации.

При плавании должны быть одеты в индивидуальные спасательные средства:

а) лица, находящиеся на водных мотоциклах (гидроциклах) либо на буксируемых маломерными судами устройствах (водных лыжах, вейкбордах, подъемно-буксировочных системах, а также надувных буксируемых и иных устройствах);

б) лица, находящиеся во время движения на беспалубных маломерных судах длиной до 4 метров включительно;

в) лица, находящиеся на открытой палубе маломерного судна либо на беспалубных маломерных судах во время шлюзования или прохождения акватории порта;

г) дети до 12-летнего возраста, находящиеся вне судовых помещений.

Применяемые на маломерном судне индивидуальные спасательные средства должны соответствовать размеру и массе лиц, их использующих, и при применении должны быть застегнуты и обеспечивать закрепление на теле пользователя, исключающее самопроизвольное снятие при падении в воду.

Запрещается эксплуатация маломерных судов при несоответствии нормам комплектации и оборудования судна, установленным техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности маломерных судов".

Правила плавания для маломерных судов должны соблюдать все судоводители, на всех маломерных судах. Не зависимо от того - подлежит ли судно регистрации. Не зависимо от того - есть ли у них удостоверение судоводителя.

**Доклад закончил, благодарю за внимание!**